

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

« 30 » 04 2019 г.

№ 26

**Экспертное заключение
на годовой отчет об исполнении местного бюджета
муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области за 2018 год.**

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 20.04.2018 года № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 02.12.2011 г. № 175, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.12.2018г. № 25, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2019 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 2-р от 15.02.2019 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2018 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района за 2018 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Шабеева Н.В.

Срок: 29.04.2019 - 30.04.2019 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана

счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации";

Решение Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 20.04.2018 года № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2017 № 60 «О бюджете муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 2020 годов», с изменениями и дополнениями.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

Статьями 40-45 Положения о бюджетном процессе определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета сельского поселения.

В соответствии со ст. 43 Бюджетного процесса годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2018 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Струковский сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района за 2018 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «О бюджете муниципального образования сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 2020, а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 2020».

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2018 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2018 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2018 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Бюджетная отчетность за 2018 год представлена на бумажном носителе, прошнурована, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н, не пронумерована.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), перечень которых в 2018 году, согласно ф. 0503161, состоит из 1 ГАБС – администрации муниципального образования Струковский сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС определен п. 11.1 Инструкции 191н.

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции 191н.

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п. 9 Инструкции 191н.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н информация о перечне форм бюджетной отчетности, не представленных в составе бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых показателей представлена в пояснительной записки ф. 0503160.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 04.04.2019 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2019 года нефинансовые активы, в сумме 389,8 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость 214,4 тыс. рублей), материальных запасов в сумме 175,4 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2019 года составили 1307,0 тыс. рублей и сложились из средств на счетах бюджета в финансовом органе – 5,9 тыс. рублей, расчетов по доходам – 444,0 тыс. рублей, расчетов по выданным авансам – 10,1 тыс. рублей и финансовым вложениям в сумме 847,0 тыс. рублей.

Баланс актива составил 1696,8 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2019 г. составили 1104,4 тыс. рублей и сложились из расчетов по доходам – 95,6 тыс. рублей, расчетов по платежам в бюджет в сумме 86,6 тыс. рублей, расчетов по принятым обязательствам в сумме 922,2 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 592,4 тыс. рублей, который сложился из финансового результата прошлых отчетных периодов – 586,5 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 5,9 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 1696,8 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503125 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 4806,4 тыс. рублей и сложились за счет налоговых доходов (1551,2 тыс. рублей), доходов от собственности в сумме 10,0 тыс. рублей, доходов от оказания платных услуг в сумме 0,00 тыс. рублей, сумм принудительного изъятия (0,1 тыс. рублей), безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (3784,1 тыс. рублей), доходов от операций с активами (-1117,3 тыс. рублей), прочих доходов (578,3 тыс. рублей).

Расходы в сумме 5893,4 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 1795,9 тыс. рублей;

- приобретение работ, услуг – 12198,3 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления организациям – 1473,0 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления бюджетам – 0,00 тыс. рублей;
- социальное обеспечение – 4,3 тыс. рублей;
- расходы по операциям с активами – 299,7 тыс. рублей;
- прочие расходы – 122,1 тыс. рублей.

Чистый операционный результат сложился в сумме -1086,9 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме -946,4 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме -140,5 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

Счетная палата рекомендует в целях соблюдения требований п.3 Инструкции 157н в части полноты представляемой информации в денежном выражении на соответствующих счетах о состоянии финансовых результатов, а так же в целях соблюдения требований ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части достоверности представления отчетности о финансовом результате его деятельности за отчетный период обеспечить применение в учете счет 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов».

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2019 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 5256,9 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 5296,9 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 500 в сумме 40,0 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503127 и ф. 0503123 нарушений не выявили.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124) составляемый, в соответствии с п. 119 Инструкции 191н, ежемесячно финансовым органом, на основании данных по кассовому исполнению бюджета, в составе годового отчета не представлен. По данным пояснительной записки в состав годового отчета включен **Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151)** формируемый ежемесячно органом казначейства и представляется в финансовый орган того бюджета, кассовое обслуживание которого он осуществляет, показатели которого соответствуют соответствующим показателям форм годовой отчетности 0503117, 0503124.

Счетная палата рекомендует в соответствии с требованиями п. 11.2 Инструкции 191н форму 0503124 включать в перечень годового отчета.

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по поступлениям в бюджет муниципального образования сельского поселения по счету 120551660 в сумме 3786,8 тыс. рублей, на сумму -2,7 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 3784,1 тыс. рублей.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503125 (по счету 205.51.166) и ф. 0503127 нарушений не выявили.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503127 и ф. 0503123 нарушений не выявили.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503125 и ф. 0503169 нарушений не выявили.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составлен в соответствии с п. 54 Инструкции 191н на основании данных по исполнению бюджета в части доходов, закрепленных законодательством за Главным администратором (администратором) доходов (Администрация сельского поселения и УФНС России), а так же в части расходов и источников финансирования дефицита бюджета Главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств (Администрация сельского поселения).

Счетная палата рекомендует консолидировать данные отчетов ф. 0503127 (Администрации сельского поселения и ФНС России) в сводный Отчет ф. 0503127 в соответствии с п. 59 Инструкции 191н

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503127 и ф. 0503164 нарушений не выявили.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 5480,4 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 5296,9 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 5332,0 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 5332,0 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)».

В нарушение п. 315, 318-321 Приказа 157н в администрации сельского счета по учету показателей утвержденных бюджетных ассигнований, по учету показателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств, по учету санкционирования обязательств не применяются.

Счетная палата рекомендует обеспечить в учете применений счетов:

- для учета показателей принятых (принимаемых, отложенных) учреждениями обязательств соответствующего финансового года (в том числе за пределами планового периода) и внесенных изменений в показатели принятых (принимаемых) учреждений обязательств применение соответствующих счетов аналитического учета 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)»;

- для учета показателей утвержденных бюджетных ассигнований текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода применение счета 503.00 «Бюджетные ассигнования»;
- для учета показателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств на текущий, очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода применение счета 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств»;
- для учета данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на счет 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»** где отражена информация о подведомственных учреждениях на начало и конец 2018 года.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

В разделе 2 пояснительной записки ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате о показателях исполнения бюджета по доходам и расходам. Отражена информация о фактических расходах.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

В разделе 3 пояснительной записки приведена информация о формах годового отчета с краткими пояснениями особенностей по ее составлению.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503163 Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, причинах изменений.

Требованиями п. 162 Инструкции 191н предусмотрено в графе 5 ф. 0503163 указывать причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете).

Счетная палата рекомендует при заполнении ф. 0503163 в графе 5 указывать причину, а так же ссылку на статью, пункт, абзац ст. 217 БКРФ, на пункт, абзац, номер и дату решения о бюджете, решения о внесении изменений в бюджет.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 95,9%, расходы исполнены на 96,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503127и ф. 0503164 нарушений не выявили.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

В разделе 4 пояснительной записки представлена полная информация по наименованию кредитора, дебитора и соответствующих сумм задолженности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**,

которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила всего в сумме 454,1 тыс. рублей, что на 146,7 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Анализ дебиторской задолженности показал, что основная доля дебиторской задолженности в сумме 444,0 тыс. рублей сформировалась по налоговым доходам (налог на имущество и земельный налог) в том числе просроченная в сумме 444,0 тыс. рублей.

Текущая дебиторская задолженность сложилась на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 10,0 тыс. рублей, на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 0,05 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 года составила всего в сумме 1104,4 тыс. рублей, что на 46,1 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года.

Анализ кредиторской задолженности показал, что кредиторская задолженность в сумме 95,6 тыс. рублей сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество.

Текущая кредиторская задолженность сложилась по принятым обязательствам на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 900,6 тыс. рублей, на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 86,6 тыс. рублей.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета**, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 020400 «Финансовые вложения».

В соответствии с абзацем 11 п. 168 Инструкции 191н при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация по счету 20433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений в графах 5,6.

Информация в графах 5 и 6 ф. 0503171 по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» так же отсутствует.

При заполнении ф. 0503171 по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» необходимо руководствоваться требованиями абзацев 7 и 8 пункта 168 Инструкции 191н, предусматривающими указание в графах 5 и 6 ИНН и наименование эмитента.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503161 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств**.

В графах 1-8 ф. 0503175 отражаются данные в соответствии с абзацами 5-9 п. 170.2 Инструкции 191н.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 5 представлены **Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296)** которая содержит обобщенные за отчетный период данные об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 5 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация о формах бюджетной отчетности, не представленной в составе годового отчета об исполнении бюджета ввиду отсутствия числовых показателей.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в составе Раздела 5 Пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация о проведенной инвентаризации имущества (Приказ № 16-р от 17.12.2018г.)

Счетная палата рекомендует в соответствии с п. 7 Инструкции 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию активов и обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения и методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995, в соответствии с которыми, инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:

- финансовые вложения в уставные капиталы других организаций;
- расчеты с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами;
- резервы предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

Счетная палата рекомендует при заполнении пояснительной записки ф. 0503160 руководствоваться требованиями п. 152-158 Инструкции 191н в части формы, структуры предоставляемой информации, в том числе используя табличный формат (Таблицы 1, 3 - 7)

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2018 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2017 № 60 «Об утверждении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам в сумме 4011,3 тыс. рублей и расходам в сумме 4011,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2018 года 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений. В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 5480,4 тыс. рублей, по расходам – 5480,4 тыс. рублей. Прогнозное значение дефицита 0,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 40,0 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 5256,9 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 5296,9 тыс. рублей).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2018 год, их

структура приведены в Таблице 1.

Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета

муниципальное образование Струковский сельсовет

тыс. рублей

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (2018 год)		Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2018 год)	Доля в общей структуре	Отклонение плановых показателей по доходам сумма	Исполнение ф. 0503117 (2018 год)	% исполнения Доходы	
	Решение Совета депутатов в № 60 от 25.12.2017	Доля в общей структуре					к первоначальному бюджету	к уточненному бюджету
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	1 227,3	30,6%	1 696,3	31,0%	469,0	1 472,8	120,0%	90,5%
Налоговые доходы, в т.ч.:	1 227,3	30,6%	1 686,3	30,8%	459,0	1 462,8	119,2%	90,4%
Налог на доходы физических лиц	669,0	16,7%	669,9	12,2%	0,9	618,9	92,5%	92,4%
Единый сельскохозяйственный налог	1,0	0,0%	68,1	1,2%	67,1	68,1	6810,0%	100,0%
Налог на имущество физических лиц	10,0	0,2%	22,6	0,4%	12,6	22,6	226,0%	100,0%
Земельный налог	188,0	4,7%	507,6	9,3%	319,6	330,3	175,7%	65,1%
Государственная пошлина	7,7	0,2%	7,7	0,1%	0,0	7,5	96,8%	96,8%
Акцизы	351,6	8,8%	410,4	7,5%	58,8	415,5	118,2%	101,2%
Неналоговые доходы, в т.ч.	0,0	0,0%	10,0	0,2%	10,0	10,0		100,0%
Доходы, получаемые в виде арендной платы		0,0%	10,0	0,2%	10,0	10,0		100,0%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		0,0%		0,0%	0,0			
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства								
Штрафы, санкции, возмещение ущерба								
Прочие неналоговые доходы								
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	2 784,0	69,4%	3 784,1	69,0%	1 000,1	3 784,1	135,9%	100,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 702,0	67,4%	2 708,6	49,4%	6,6	2 708,6	100,2%	100,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)								
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	82,0	2,0%	87,6	1,6%	5,6	87,6	106,8%	100,0%
Иные межбюджетные трансферты		0,0%	987,9	18,0%	987,9	987,9		100,0%
Прочие безвозмездные поступления		0,0%		0,0%	0,0			
ВСЕГО ДОХОДОВ:	4 011,3	100,0%	5 480,4	100,0%	1 469,1	5 256,9	131,1%	97,1%

Согласно Решения Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2017 № 60 «Об утверждении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам в сумме 4011,3 тыс. рублей. В течение года в бюджетные назначения по доходам вносились изменения, и на конец периода общий объем доходов бюджета сельского поселения составил 5480,4 тыс.

рублей.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения в целом составило 25256,9 тыс. рублей или 97,1% от уточненных плановых назначений.

В отчетном периоде в общей структуре доходов налоговые доходы составляют 30,8%, исполнение по ним составило 90,4%.

Доля налога на доходы физических лиц в общей структуре доходов занимает 12,2%, исполнение составило 618,9 тыс. рублей или 92,4% от уточненных плановых назначений.

Доля земельного налога в общей структуре доходов составила 9,3%, исполнение составило 330,3 тыс. рублей или 65,1% от уточненных плановых назначений.

Доля налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы) в общей структуре доходов составила 7,5%, исполнение по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы) составило 415,5 тыс. рублей или 101,2% от уточненных плановых назначений.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения запланированные в виде доходов, получаемых в виде арендной в общей структуре доходов составили 0,2%, кассовое исполнение по ним составило 10,0 тыс. рублей или 100%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составила 69,0 %.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 3784,1 тыс. рублей или 100% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2018 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета
муниципальное образование Струковский сельсовет

Наименование показателя		Первоначально утвержденный бюджет (2018 год)		Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2018 год)	Доля в общей структуре	Отклонение плановых показателей по расходам	Исполнение ф. 0503117 (2018 год)	% исполнения Расходы	
		Решение Совета депутатов № 60 от 25.12.2017	Доля в общей структуре					к первоначальному бюджету	к уточненному бюджету
01	Общегосударственные вопросы	1 760,8	43,9%	2 278,5	41,6%	517,7	2 276,4	129,3%	99,9%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	469,6	11,7%	477,8	8,7%	8,2	477,8	101,7%	100,0%
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов		0,0%	65,2	1,19%	65,2	65,2		100,1%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	1 287,2	32,1%	1 717,8	31,3%	430,6	1 715,6	133,3%	99,9%
0113	Другие общегосударственные вопросы	4,0	0,1%	17,7	0,3%	13,7	17,7		100,0%
02	Национальная оборона	74,3	1,9%	82,6	1,5%	8,3	82,6	111,2%	100,0%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	74,3	1,9%	82,6	1,5%	8,3	82,6	111,2%	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23,7	0,6%	5,0	0,1%	-18,7	5,0	21,1%	100,0%
0310	Обеспечение пожарной безопасности	16,0	0,4%		0,0%	-16,0			
0304	Органы юстиции	7,7	0,2%	5,0	0,1%	-2,7	5,0	64,9%	100,0%

04	Национальная экономика	351,6	8,8%	1 403,1	25,6%	1 051,5	1 370,2	389,7%	97,7%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики		0,0%	82,7	1,5%	82,7	82,7	#ДЕЛ/01	100,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	351,6	8,8%	1 320,4	24,1%	968,8	1 287,5	366,2%	97,5%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	272,3	6,8%	120,9	2,2%	-151,4	85,4	31,4%	70,6%
0501	Жилищное хозяйство	9,3	0,2%			-9,3		0,0%	
0502	Коммунальное хозяйство								
0503	Благоустройство	263,0	6,6%	120,9	2,2%		85,4	32,5%	70,6%
08	Культура и кинематография	1 509,0	37,6%	1 586,0	28,9%	77,0	1 473,0	97,6%	92,9%
0801	Культура	1 509,0	37,6%	1 586,0	28,9%	77,0	1 473,0	97,6%	92,9%
10	Социальная политика	19,6	0,5%	4,3	0,1%	-15,3	4,3	21,9%	100,0%
1001	Пенсионное обеспечение	19,6	0,5%	4,3	0,1%	-15,3	4,3	21,9%	100,0%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	4 011,3	100,0%	5 480,4	100,0%	1 469,1	5 296,9	132,0%	96,7%

Согласно Решения Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2017 № 60 «Об утверждении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов» принят бюджет муниципального образования по расходам в сумме 4011,3 тыс. рублей. В течение года в бюджетные назначения по расходам вносились изменения, и на конец периода общий объем расходов бюджета сельского поселения составил 5480,4 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета сельского поселения в целом составило 5296,9 тыс. рублей или 96,7% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 2276,4 тыс. рублей, или 99,9% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 477,8 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1715,6 тыс. рублей (99,9% от уточненных бюджетных назначений), 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в сумме 65,2 тыс. рублей (100% от уточненных плановых назначений), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 17,7 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 82,6 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 5,0 тыс. рублей или 100% от уточненных бюджетных назначений) в том числе по подразделу 0304 «Органы юстиции» в сумме 5,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 1370,2 тыс. рублей или 97,7% от уточненных плановых назначений, в том числе по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1287,5 тыс. рублей (97,5% от уточненных бюджетных назначений), по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 82,7 тыс. рублей и (100% от плановых назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 85,4 тыс. рублей, или 70,6% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделу 0503 «Благоустройство».

Причиной низкого исполнения плановых показателей по разделу 0500 в соответствии с данными ф. 0503164 стала

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография»** составило 1473,0 тыс. рублей, или 92,9% от уточненных бюджетных назначений.

В рамках раздела **1000 «Социальная политика»** произведены расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 4,3 тыс. рублей (100% от уточненных

плановых назначений).

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет за 2018 год представлен администрацией муниципального образования Струковский сельсовет в Счетную палату 25.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н.

- бюджетная отчетность за 2018 год представлена на бумажном носителе, прошнурована, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н, не пронумерована, подписана в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

- в нарушение п. 315, 318-321 Приказа 157н в администрации сельского счета по учету показателей утвержденных бюджетных ассигнований, по учету показателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств, по учету санкционирования обязательств не применяются.

3. Проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 04.04.2018 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. В ходе исполнения бюджета 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет за 2018 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, Положению о бюджетном процессе.

6. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет плановые суммы по доходам – 5256,9 тыс. рублей, по расходам – 5296,9 тыс. рублей, дефициту в сумме 40,0 тыс. рублей за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета.

8. Недоимка по налоговым доходам на 01.01.2019 г. составила всего в сумме 444,0 тыс. рублей по земельному налогу и налогу на имущество.

Текущая дебиторская задолженность сложилась на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 10,0 тыс. рублей, на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 0,05 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019 года составила всего в сумме 1104,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в сумме 95,6 тыс. рублей сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество.

Текущая кредиторская задолженность сложилась по принятым обязательствам на счете 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 900,6 тыс. рублей, на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 86,6 тыс. рублей.

Предложения

Главе муниципального образования Струковский сельсовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.

2. В целях соблюдения требований п. 3 ст. 219 БК РФ, п. 315, 318-321 Приказа 157н, п. 128 Приказа 162н обеспечить в 2019 году отражение в учете счетов по учету бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, счетов по

санкционированию обязательств на текущий финансовый год и плановый период.

3. В целях составления годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями п. 7 Инструкции 191н, проводить инвентаризацию всех активов и всех финансовых обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения и Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

4. При составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями Инструкции 191н по ее заполнению, в том числе:

- при составлении отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в соответствии с п. 70,71, 72.1, 170.2 Инструкции 191н с применением счетов по санкционированию обязательств, счетов для учета утвержденных бюджетных ассигнований, счетов для учета утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с п. 315, 318-321 Приказа 157н, п. 128 Приказа 62н;

- при составлении Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в соответствии с п. 59 Инструкции 191н консолидировать данные отчетов ф. 0503127 в сводный Отчет ф. 0503127;

- при заполнении ф. 0503171 по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» в соответствии с абзацем 7 и 8 пункта 168 Инструкции 191н в графах 5 и 6 отражать ИНН и наименование эмитента.

- при составлении ф. 0503121, 0503169 в соответствии с п. 302, 302.1 Инструкции 157н, п. 168, п. 96 Инструкции 191н с применением счетов 40140,40160.

- при составлении Пояснительной записки ф. 0503160 в составе годовой отчетности в соответствии с п. 152-158 Инструкции 191н в части структуры, формы, полноты представляемой информации, в том числе используя табличный формат (Таблицы 1-7).

5. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.

6. Принять меры по недопущению кредиторской задолженности по расходам

Совету депутатов муниципального образования Струковский:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Струковский сельсовет за 2018 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет за 2018 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Струковский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Струковский сельсовет Оренбургского района за 2018 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год.

Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



Н.В. Шабаета

Настоящее заключение в 1 экземпляре на _____ стр. получено: дата _____

/подпись/ _____ /расшифровка подписи/ _____